

קול קורא 1/2023

סיוע במימון פעולות בשטחים הפתוחים  
תחום תכנון

**תכנית עבודה חמש שנתית ליישום פרויקטים  
מתוך תכנית אב לשטחים פתוחים**

אוגוסט 2023



**שם המיזם:** תכנית עבודה חמש שנתית ליישום פרויקטים מתוך תכנית אב לשטחים פתוחים  
**שם מבקש הבקשה (הגוף המבקש):** מועצה אזורית מעלה יוסף  
**סוג הגוף:** (גוף מוניציפאלי-**רשות מקומית**, משרד ממשלתי, רשות סטטוטורית, מוסד אקדמי, אחר)

**פרטי ממלא הטופס**

**מספר זהות:** 021715123

**שם פרטי:** הגר

**שם משפחה:** מעיין סולומון

**טלפון ראשי:** 054-4997037

**טלפון משני:**

**דוא"ל:** hagars@myosef.org.il

**פרטי איש קשר מגיש הבקשה**

**מספר זהות:** 039241799

**שם פרטי:** בני

**שם משפחה:** חכמון

**טלפון:** 054-7256689

**דוא"ל:** bennyh@myosef.org.il

**סוג ההגשה:** תכנון

## תוכן עניינים

4	פרק א': כללי	
4	דברי הסבר	1.
5	תרשים סביבה	2.
6	נתונים סטטוסטוריים	3.
7	פרק ב': ערכי טבע	
7	טבע ואקולוגיה	1.
7	קרבה לאתרים	2.
8	קרקע	3.
8	ניקוז	4.
8	נצפות ונוף	5.
9	פרק ג': המימון הנדרש מהקרן. תיאור הבקשה ופירוט תקציבי לביצוע.	
9	תשריט המיזם מצב מוצע	1.
9	תיאור המיזם המוצע	2.
9	ניתוח היבטים ביצועיים	3.
10	שלבי המיזם	4.
10	תמונות והדמיות למיזם	5.
10	אומדן תקציב לביצוע המיזם	6.
11	חוות דעת	7.
11	תמיכות	8.
12	אישור הרשות המקומית	9.

# פרק א': כללי

כללי – פרק העוסק בתיאור כללי של האזור/ מתחם, יש להדגיש את תא השטח המוצע למיזם למימון הקרן, והתאמתו למטרות הקרן.

## 1. דברי הסבר

יש לרשום תיאור מילולי של מתחם הבקשה והבקשה, התאמתו למטרות הקרן והפעילויות השונות הנכללות בו.

מועצה אזורית מעלה יוסף ממוקמת בגבול הצפוני של ישראל, בסמוך ללבנון. שטחה עומד על כ-93,500 דונם ובתחומה 22 ישובים, 15 מושבים ו-7 ישובים קהילתיים. המועצה נמצאת באזור ייחודי המתאפיין בריבוי יערות טבעיים, שטחי חורש ים תיכוני צפוף, מגוון שמורות טבע ונחלים. השטחים הפתוחים מהווים כ-85% מהמועצה, כאשר מרבית משטחים אלו מוגנים (64%).

בעקבות הגידול באוכלוסיית המועצה, והצורך בהקצאת שטחים לפיתוח, לצד החשיבה על השטחים הפתוחים, נעשתה בתחום המועצה תכנית אב לשטחים פתוחים. תכנית האב מתווה מדיניות לתכנון וניהול השטחים הפתוחים שאינם מוגנים בתחום המועצה. תכנית האב מספקת סט המלצות ועקרונות לניהול ושמירה על השטחים הפתוחים.

על בסיס תכנית האב לשטחים פתוחים, המועצה מעוניינת לקדם תכנית חומש ליישום פרויקטים בשטחים הפתוחים שברשות המועצה האזורית מעלה יוסף. פרויקטים אלו עתידיים לקדם את שיקום אקולוגי ונופי, שימור והנגשה של שטחים שאינם מוגנים בשטח הרשות ונמצאים תחת אחריותה. מטרת תכנית החומש היא יצירת אופק רב שנתי ממנו יהיה ניתן לגזור תכניות שונות בתחומם של השטחים הפתוחים שבתחום המועצה, בהלימה לחזון המועצה ותכנית האב לשטחים פתוחים. לצד השמירה והשיקום של השטחים הפתוחים, הפרויקטים שיגזרו מתוך תכנית החומש עתידיים להגדיל את היצע אתרי הטבע המונגשים למטיילים ומבקרים שבתחום המועצה ויעזרו למתן את עומס המבקרים מהאתרים המוכרים ביותר באזור. תכנית החומש תשמור ותשקם את השטחים הפתוחים ברחבי המועצה הנמצאים תחת אחריותה של הרשות המקומית, תוך הנגשת שטחים אלו למבקרים ומטיילים במרחב זה.

חלק מהפרויקטים המוצעים לקידום על פי תכנית האב לשטחים פתוחים: פיתוח מכלול אתרים שכולל את הבריכה הבריטית, תל מרוה, מערת הנטיפים, נחל מרוה ונחל געתון והנגשתם לציבור הרחב; טיפוח שביל טיול רגלי יומי בין חרבת דור וחרבת צונם ליצירת "שביל מכלול חרבות"; פיתוח שביל מעגלי בין החירבאות כוכים, בציר וסרח; הסדרת האתר 'חרבת עקרב' ודרך הגישה אליו; הסדרת חניון לילה גשר אלקוש; איתור חלופות לחניון לילה אבירים והכשרת השטח ללינה של מטיילים; יצירת שילוט תיירותי לאורך כביש 89 וכביש הצפון; הקמת מצפורי נוף לאורך כביש הצפון; הסדרת מצפור לצד כביש 854.

פירוט מטרות התכנית ביחס למטרות הקרן לשטחים פתוחים

**תרומתו ונגישותו של הפרויקט לתועלת הציבור והקהילה:** הפרויקט עתיד לקדם פרויקטים רבים בתחום המועצה שעתידים להגיש ולהסדיר את השטחים הטבעיים שבתחומה למען תושבי המועצה, המבקרים והמטיילים. התכנית תקדם את השיקום והשימור של השטחים הפתוחים בבסיס לחיזוק קשרי הקהילה והזיקה למרחב הפתוח. התכנית תנצל את השטחים הפתוחים במרחב המועצה כמרחב עם פוטנציאל לפעילויות פנאי ונופש אקסטנסיביות לצד הגדלת השמירה והפיקוח על שטחים אלו.

**קידום פרויקטים של הנגשה ושבילים:** תכנית זו עתידה לקדם פרויקטים שיקדמו בצורה פעילה את הנגשת השטח לציבור הרחב, על ידי הסדרת שבילים וחניונים.

**שמירה, טיפוח ושיקום של שטחים פתוחים ונופי מורשת ותרבות:** מטרתה של תכנית החומש הינה לשמור, להסדיר ולשקם את השטחים הפתוחים ברחבי המועצה הנמצאים תחת אחריותה של הרשות המקומית, תוך הנגשת שטחים אלו למבקרים ומטיילים במרחב זה. התכנית תקדם את השמירה על השטחים הפתוחים שבתחומה תוך שמירה על שטחי החורש הפראי והשטחים הטבעיים לצד שמירה על השטחים החקלאיים בתחום המועצה. השטחים החקלאיים ישמרו כמוטיב דומיננטי ובלתי נפרד מרוח והווית המקום. התכנון יתחשב בקישוריות וברציפות של השטחים הפתוחים במרחב ומניעת קיטוע בין השטחים. תכנית זו עתידה לקדם פרויקטים המתמקדים בשמירה וטיפוח של מוקדי היסטוריה ומורשת ברחבי המועצה, כמו למשל פיתוח מכלול אתרים בשמורת תל מרוה.

**שימור/שיקום של מערכות אקולוגיות ומגוון ביולוגי:** תכנית החומש לשטחים הפתוחים במרחב של המועצה האזורית מעלה יוסף עתידה לשקם, להסדיר ולשמור על השטחים הפתוחים שבתחום אחריותה, ביניהם שטחי חורש פראי, שטחים טבעיים ושטחים חקלאיים. שטחים אלו מכילים בתוכם מגוון של צמחים ובעלי חיים בעלי חשיבות למגוון האקולוגי באזור. בנוסף, השטחים הללו מהווים צירים המקשרים בין הליבות השמורות במרחב ומאפשרות מעבר של מגוון גנטי וביולוגי בין השטחים השמורים.

**הימצאות המיזם ברשות שבאזור עדיפות לאומית:** במסגרת החלטת ממשלה מספר 1527 (2016), הוכרזו הישובים בתחום המועצה כאזור בעדיפות לאומית מסוג א'1.

**שיתוף פעולה עם ארגונים:** במסגרת הפרויקטים שיקודמו כחלק מתכנית החומש, המועצה תיצור שיתופי פעולה עם ארגונים נוספים, ביניהם: רט"ג, קק"ל, רשות ניקוז, רשויות מוניציפאליות סמוכות, רשות העתיקות וכו', זאת לטובת לקיחת אחריות לשמירה וטיפוח ערכי הטבע על כלל השטחים הפתוחים בשטחי המועצה.

## 2. תרשים סביבה

תרשים סביבה של מיקום הבקשה ע"ג מפה מעודכנת כולל קווי גובה, סימון גבולות מרחבי התכנון, גבולות שיפוט, ישובים ונתונים רלוונטיים אחרים. סימון האתר ע"ג התרשימים והצגת נתונים על גודלו.

קבצי SHP או DWG וקובץ PDF

לצרף קבצים בשם: "תרשים סביבה" ו-"gvul".

### מידע על הפעילות הקיימת היום בשטח המיזם

יש לפרט את המידע הקיים בידי המגיש – פעילויות הקיימות היום בשטח בו מתוכנן המיזם, לרבות חכירות/ שימושים שונים של הציבור/ שימושים פרטיים/ פלישות וכד'. יש לפרט כיצד משתלב המיזם המוצע לקרן בפעילויות אלו. ככל שיש מסמכי הסכמה מחוכרים/ בעלי קרקע – יש לצרפם כנספח לתיק תחת "מסמכים נוספים"

מועצה אזורית מעלה יוסף הינה מועצה בעלת אופי כפרי, בין הישובים ישנם שטחים חקלאיים נרחבים. תכנית זו מקודמת על ידי המועצה האזורית ועתידה לבצע פרויקטים שיקדמו באופן פעיל הנגשה, טיפוח ושימור והסדרה של שטחים פתוחים ברחבי המועצה. על כן, הפרויקטים שיקודמו במסגרת תכנית החומש יהיו תואמים בהכרח לפעילויות הקיימות בשטחים אלו.

### 3. נתונים סטטוטוריים

במתחם המבוקש למיזם הקרן: לא קיים / קיים ריבוי גושים וחלקות (מעל 30 גושים/חלקות / פחות מ 30 גושים/חלקות)

יש לצרף מפת בעלויות- מיפוי סכמתי של הבעלויות בשטח שבו מוצע לבצע את המיזם למימון הקרן

הוספת קובץ בשם: מיפוי בעלויות- לא רלוונטי

סה"כ שטח המיזם בדונם: 93,228

% קרקע בניהול מדינה (בעלות מדינה/ קק"ל / רשות פיתוח) במקורב: לא רלוונטי

א. תכנית סטטוטורית המאפשרת את ביצוע המיזם למימון הקרן וכוללת את ייעודי הקרקע (נדרשת / לא נדרשת

תב"ע לקידום המיזם)

ב. תשריט תוכנית / קומפילצית תוכניות (לצרף קובץ)

צירוף קובץ בשם: "קומפילציית תכניות"

ג. האם קיימות תכניות למטרות פיתוח שטרם אושרו בסביבת התוכנית בשלבי קידום שונים (קיימת / לא קיימות

תוכניות)

# פרק ב': ערכי טבע

## 1. טבע ואקולוגיה

סקירת ערכי טבע ואקולוגיה חשובים במתחם המבוקש. בחינה של השפעת המיזם המבוקש של ערכי הטבע הנמצאים בשטח המיזם למימון הקרן. יש לצרף כנספח סקרי טבע ואקולוגיה שבוצעו בתחום המיזם למימון הקרן. או לחילופין חוות דעת אקולוג מוסמך לנושא. הקרן רשאית לדרוש ליווי אקולוגי צמוד למיזם ו או ביצוע סקר אקולוגי כחלק משלבי המיזם.

### אקולוגיה – תיאור כללי

על פי פרויקט מיפוי מסדרונות אקולוגיים במחוז צפון, רוב השטחים הפתוחים בשטחי המועצה האזורית מעלה יוסף הינם שטחי יערות, שמורות וגנים לאומיים. המסדרונות האקולוגיים באזור הם קטנים ומפוצלים, ורובם מתפקדים כמעברים הכרחיים ("צווארי בקבוק") בין היישובים.

על פי חוות הדעת האקולוגית, השטחים הפתוחים בתחום המועצה הם מרחב עם פוטנציאל לפעילות פנאי ונופש לקהילה המקומית ולמבקרים וטיילים. לצד זאת, יש חשיבות בשמירה על איזון בין קליטת קהל מבקרים לשטחים הפתוחים לבין שמירה עליהם. תכנית החומש תוודא את המימוש של איזון זה.

סקרי טבע ואקולוגיה שבוצעו בתחום המיזם למימון הקרן או לחלופין חוות דעת אקולוג מוסמך (לצדף קובץ)

הוספת סקר מיפוי מסדרונות אקולוגיים בתכנית אב- מחוז צפון

הוספת קובץ בשם: "חוות דעת אקולוגית"

## 2. קרבה לאתרים

נדרש להציג מיפוי אתרים בעלי משמעות היסטורית / אתרי ביקור וטיול / אתרי מורשת, מוקדים בעלי ערך ייחודי. הנמצאים במסגרת הבקשה למיזם למימון הקרן, או בסביבתה המידית.

במסגרת תכנית האב לשטח פתוחים במועצה אזורית מעלה יוסף (2021), הוצעו פרויקטים שונים אותם המועצה מבקשת לקדם. מטרת הפרויקטים היא לחזק את תשתית הטיילות במועצה על ידי טיפוח מצאי הקיים בה, לצד שמירה וטיפוח השטחים הפתוחים בתחומי המועצה. כל פרויקט קשור לאתרים רבים בסביבת המועצה להם משמעות היסטורית, מורשת ותרבותית. בין אתרים אלו ישנם: שמורת תל מרווה, חרבת דור, חרבת מצנן שמורת חורבת כוכים, חרבת עקרב, שביל ים אל ים, מצד אבירים, נחל בצת ועוד. כלל האתרים מתוארים בפירוט בקובץ המצורף.

בנוסף לאתרים המצוינים בתכנית האב, ישנם אתרי עתיקות, מורשת וטיול נוספים בשטחי המועצה המפורטים בקובץ המצורף.

מיפוי אתרים (לצרף קובץ)

לצרף קובץ בשם: "קרבה לאתרים".

### 3. קרקע

בחינת התאמת סוג הקרקע להקמת המיזם למימון הקרן, במידה ונושא זה רלוונטי למיזם, לרבות התייחסות לקרקע חקלאית.

לא רלוונטי

### 4. ניקוז

בחינת מערך הניקוז באתר לרבות הצורך, ככל שיידרש, בהסטת נחלים ועבודות עפר במידה והנושא רלוונטי למיזם למימון הקרן.

לא רלוונטי

### 5. נצפות ונוף

ניתוח של ההשפעה על הנוף, כולל נצפות האתר של המיזם למימון הקרן. יש לצרף נספח נופי של תכנית החלה במקום או חוות דעת מקצועית של אדריכל נוף הסוקרת את השילוב הנופי ותכנית הביצוע בסביבה.

נצפות נוף – תיאור כללי:

מרחב מעלה יוסף הינו חבל ארץ גלילי, ייחודי ובו ריבוי, מגוון ורצף של שטחים פתוחים ירוקי עד. באזור זה ישנו שילוב בין חורש ים תיכוני, יערות טבעיים ושמורות טבע לצד מקורות מים איתנים. המועצה האזורית מעלה יוסף מורכבת ממגוון יחידות נוף הנפרשות מקו הגבול הצפוני הגובל בלבנון ועד נחל כזיב בדרום ומורדות הר פקיעין במזרח. במועצה פזורים ישובים כפריים באזורים גבוהים מהם נפרש נוף פתוח ורחב ידיים. במסגרת התכנית יקודמו פרויקטים שונים ביניהם פיתוח נקודות תצפית על הנוף המגוון הנשקף מתחומי המועצה.

התכנית עתידה לשקם ולשמר את השטחים הפתוחים ברחבי המועצה, על כן לא תתרחש פגיעה נופית.

נספח נופי של התכנית החלה במקום או חוות דעת מקצועית של אדריכל נוף (לצרף קובץ)

הוספת קובץ בשם: "חוות דעת אדריכל נוף- לא רלוונטי".

# פרק ג': המימון הנדרש מהקרן. תיאור הבקשה ופירוט

## תקציבי לביצוע.

1. תשריט המיזם מצב מוצע

סימון המוקדים לטיפול במסגרת המיזם למימון הקרן, ע"ג מפה הכוללת טופוגרפיה, חץ צפון וקואורדינטות, גושים וחלקות. (לצרף קובץ)

הוספת קובץ בשם: "תשריט המיזם"

2. תיאור המיזם המוצע

תיאור מילולי מפורט של הפעולות והמשאבים הנדרשים למימון.

למען בניית תכנית החומש לשטחים הפתוחים שבתחום מועצה אזורית מעלה יוסף בשלב הראשון יש צורך בבחירת מתכנן מוביל שתפקידו יהיה לבחור אילו פרויקטים הוא מעוניין לקדם, בהחלטה משותפת עם המועצה ולייצר תיקי פרויקט לכל אחד מהפרויקטים.

לאחר בחירת המתכנן, תוקם ועדת היגוי שתורכב מבעלי עניין, גופים רלוונטיים במרחב, נציגי ציבור ונציגי רגולציה ממשרדי ממשלה וגופי סמך רלוונטיים. תפקיד הוועדה הוא לוודא כי תהליך התכנון תואם את המטרות שהוגדרו, עמידה בלוח זמנים ותעדוף פרויקטים.

קדם בבחירת הפרויקטים, יתבצעו סיורי שטח בשטחים הרלוונטיים שבתחום המועצה על ידי סוקרי טבע מומחים. לאחר הסיורים בשטחים הפתוחים צוות התכנון יבחר בפרויקטים אותם היא מעוניינת לקדם במסגרת תכנית החומש. כל אחד מתיקי הפרויקט יכלול בתוכו את תיאור הפרויקט, כתבי כמויות ותשריט הפרויקט. הפרויקטים שיבחרו יתאמו את הרוח והממצאים של תכנית האב לשטחים פתוחים במועצה אזורית מעלה יוסף משנת 2021. תיקי הפרויקט יובאו לאישור על ידי הוועדה.

יועצים נוספים (כגון: יועץ נופי, יועץ קרקע כו') ילקחו בהתאם לפרויקטים שיבחרו במסגרת התכנית.

לבסוף, צוות התכנון יפרסם מסמך כולל של תכנית החומש המכיל בתוכו את כלל תיקי הפרויקט.

המשך תיאור מילולי

3. ניתוח היבטים ביצועיים

פירוט הפעולות הנדרשות לביצוע המיזם המבוקש למימון הקרן. יש לצרף תכנית עבודה מפורטת לביצוע המיזם לרבות – יעדי תוצרים / תפוקות, לז"זים, דו"חות, תקנים ואבני דרך למימוש ההתחייבות.

צירוף קובץ: ניתוח היבטים ביצועיים

האם מדובר במיזם שיקום: כן/לא.

#### 4. שלבי המיזם

תאור שלבי המיזם, שלבי ביצוע הקעות, ופריסה על פני השנים של המיזם למימון הקרן:

הבקשה המוגשת לקרן הינה למסלול תכנון. תהליך התכנון ייארך כ-12 חודשים. בחודש הראשון הפרויקט יצא למכרז ויתבצע תהליך של בחירת מתכנן מוביל שינהל את הפרויקט לכל אורכו ויפקח על כלל שלבי התכנון. תהליך זה צפוי לקחת עד שלושה חודשים. עד סוף החודש הרביעי יבוצע תהליך של גיבוש צוות תכנון הכולל את היועצים הנדרשים והקמת ועדת היגוי לפרויקט. לאחר גיבוש צוות התכנון, יבוצעו סיורי שטח בשטחים הפתוחים על ידי סוקרי טבע מומחים ובמקביל יבחרו הפרויקטים אותם תקדם המועצה במסגרת תכנית החומש. עד תחילת החודש השמיני יתחילו המתכננים לבנות את תיקי הפרויקט לכלל הפרויקטים שיקודמו כחלק מהתכנית. מהחודש העשירי ועד סוף החודש האחת עשרה, יובאו תיקי הפרויקט לאישור בפני ועדת ההיגוי. עד תום שנת התכנון תתבצע כתיבה והגשה של המסמך המסכם של תכנית החומש ויתבצע תהליך של הכנת מסמכים למכרז ביצוע. מועצה אזורית מעלה יוסף מתכננת להגיש את הפרויקטים שיבחרו במסגרת תכנית החומש לקרן בשנים הקרובות למסלול ביצוע, נוסף להגשות לגופי מימון נוספים ולאגודת משאבים יחד עם שאר השותפים לפרויקטים השונים.

תרשים שלביות ולוח זמנים (לצד קובץ)

לצד קובץ בשם: "תרשים שלביות"

#### 5. תמונות והדמיות למיזם

לצד קובץ בשם: "תמונות והדמיות למיזם"

#### 6. אומדן תקציב לביצוע המיזם

אומדן תקציבי מוערך למיזם\ וכן שותפים למימון ולביצוע. נדרשת רמת פירוט של פעולות ובעלי מקצוע נדרשים, על פיהם חושבה הבקשה למימון. במיזם רוב המרכיבים למימון הינם כוח אדם יש לפרט רשימת בעלי מקצוע נדרשים למיזם, כמות שעות עבודה, ועלות שעת עבודה מוערכת, יש לציין שותפים במימון אשר אישרו השתתפותם, ולצד מסמכים המעידים על האישור. יש לצרף לבקשה כתב כמויות מפורט.

אומדן תקציב (לצד קובץ)

צירוף קובץ בשם: "אומדן תקציב"

האם קיים כתב כמויות (קיים) / טרם קיים

V אנו מתחייבים להעביר כתב כמויות לקרן טרם אישור המימון

**הכנסות – ריכוז מקורות המיזם (בש"ח)**

גוף 1

שם הגוף התומך – לרבות השתתפות עצמית אם קיימת: מועצה אזורית מעלה יוסף

סכום תמיכה: 194,220 ש"ח

לצרף קובץ אישור תמיכה של הגוף התומך

לצרף קובץ בשם: "התחייבות הרשות להשתתפות"

התמיכה המבוקשת מהקרן במסמך זה: 759,330 ש"ח

הערות:

**הוצאות – עלות הפעילות**

קובץ פירוט הוצאות לפי סוגי פעילויות לפי שנים (יש לפרט ע"פ ההנחיה מעלה) (לצרף קובץ)

לצרף קובץ בשם: "פירוט הוצאות"

סה"כ הוצאות: 953,550 ש"ח

7. חוות דעת

נספח חוות דעת מקצועיות ותיאומים

שם חוות הדעת: חוות דעת אקולוגית

צרופות חוות הדעת (לצרף קובץ)

צירוף קובץ בשם: "חוות דעת אקולוגית"

8. תמיכות

רשימת התמיכות מהגופים השונים המצורפות כנספח לבקשה

שם הגוף התומך: (יש לצרף קובץ)

לצרף את כלל המסמכים שנמצאים בתיקייה מכתבי תמיכה

#### 9. אישור הרשות המקומית

יש לצרף קבצים בשם:

"טופס בקשה לקבלת סיוע מהקרן"

"טופס אישור בדיקת נכונות נתונים"

"טופס התחייבות מנהלי"